

中国地域の自立的・持続的な発展に向けて

(要 望)

平成23年11月

中国経済連合会

はじめに

東日本大震災後持ち直しつつあったわが国経済は、歴史的な円高や全国的な電力の供給制約などに加え、欧州財政危機や海外経済の減速により下振れリスクが拡大、震災復興の遅れも重なり、先行きは予断を許さない状況にある。

また、国際的に見て高い法人実効税率、経済連携協定締結の遅れ、過重な温暖化対策などの課題もあり、中国地域においても産業の空洞化の加速と雇用喪失への懸念はかつてないほど高まっている。

さらに、危機的な状況にある財政の再建、社会保障制度の再構築、疲弊・衰退が進む地方の活性化などの重要な中長期的課題も、山積したままとなっている。

こうした難局を乗り越え、わが国を再生していくためには、我々産業界も最大限の努力をするのは勿論であるが、政府が産業の国際競争力強化のための環境整備を急ぐとともに、震災後見直しが不可欠となったエネルギー・環境政策の再構築や、災害に強い分散型の国土形成、そして一刻の猶予も許されぬ社会保障制度の再構築と財政健全化を強力に推進していくことが重要であり、加えて、地域が自律的に発展に向け取り組める分権型国家を実現していくことが不可欠である。

当連合会は、わが国を災害に強く持続的発展が可能な国に再生するとともに、中国地域が自立的・持続的な成長を実現するべく、会員の意向をふまえ、以下の要望を取りまとめた。

国民の間に広がる閉塞感と将来への不安感を早期に払拭するためには、今こそ政治が強力なリーダーシップを発揮すべきであり、政府には迅速かつ責任ある対応をお願いしたい。

平成23年11月

中国経済連合会

会長 山下 ・

1. 空洞化回避に向けた産業競争力の強化

中国地域の発展は、自動車・造船・鉄鋼・化学などの輸出依存度が高い製造業や、オンリーワン・ナンバーワン企業などの「ものづくり産業」に支えられてきた。人口減少に伴い国内市場が縮小するなかで、今後も地域経済が持続的な発展を遂げていくためには、「ものづくり産業」の競争基盤を強化すると同時に、アジアとの近接性を活かし、その成長を取り込むことが不可欠である。

地域の「ものづくり産業」は、震災を契機としたリスク分散の必要性に加え、超円高や電力不足など6重苦とも言われる厳しい競争環境下にあり、地域産業の海外移転、空洞化に拍車がかかることを大変危惧している。

「ものづくり産業」の空洞化を回避するには、政府・日銀が円高に対し断固たる姿勢を示し、実効力のある対策を講ずること、さらには法人実効税率の引き下げや国内農業の競争力強化を前提とした TPP 交渉への参加など、諸外国とのイコールフットィングの競争環境を早期に整備していくことが不可欠である。併せて、当連合会が力を注いできた産学官連携などによるイノベーションを通じた新たな成長産業の創出、並びにそれを支える質の高い人材の育成・確保が必須である。

また、震災による風評被害などにより外国人観光客が激減している。地域の活力を維持・向上していくためには、交流人口の増加が不可欠であり、インバウンド観光の振興が極めて重要である。

- ① 実効力のある円高是正策の実施
- ② 法人実効税率の引き下げ
- ③ 研究開発促進税制の維持・拡充
- ④ TPP への参加、EPA の拡充等によるアジア等との連携強化（国内農業の競争力強化が前提）
- ⑤ イノベーション創出に向けた科学技術政策の強化と産学官連携・人材育成への支援拡充
- ⑥ インバウンド観光振興への支援拡充（風評被害の払拭、ビジットジャパンキャンペーンへの支援拡充等）

2. 当面の電力安定供給確保と中長期的なエネルギー・環境政策の再構築

当面の電力安定供給の確保とエネルギー・環境政策の再構築は、わが国経済や国民生活に直結する国家の根幹にかかわる重大な問題である。

まずは、当面の電力の安定供給を確実なものとするのが不可欠である。定期検査終了後も停止したままとなっている原子力発電所については、政府は安全確保を前提に、地域住民や関係自治体の理解を得た上で早期に再稼動を実現すべきである。

さらに、中長期的なエネルギー政策については、安価で良質なエネルギー供給に向け、国民的議論をふまえ、安全性、供給の安定性、経済性、環境負荷などを勘案して再構築すべきである。

また、環境政策についても、エネルギー政策再構築をふまえ、国際的に見て不公平かつ実現不可能であることが明白な温室効果ガス削減の中長期目標や目標達成に向けた個々の対策などを抜本的に見直すべきである。

中国地域にはものづくり産業の生産拠点が集積しており、企業に過重な負担を強いる諸施策の安易な導入が、地域産業の国際競争力低下、空洞化の加速につながることを大いに懸念している。

- ① 当面の電力安定供給の確保
- ② 中長期的なエネルギー政策の再構築
- ③ 温室効果ガス削減の中長期目標や具体的施策の抜本的見直し

3. 防災・減災も考慮した社会基盤整備の促進

(1) 交通基盤整備におけるミッシングリンクの解消とリダンダンシーの確保

中国地域の発展のためには、産業の国際競争力強化、広域観光・インバウンド観光の振興、地方都市間の連携強化、中山間地域での定住促進などを図っていく必要があるが、このためには広域的な連携や物流・人流を支える交通ネットワークインフラとしての高速道路や港湾などの整備が不可欠である。

加えて、この度の震災では、日本海側の港湾や日本海側と太平洋側を結ぶ道路などが復旧・復興に大きな役割を果たしており、リダンダンシー（代替性・多重性）確保の重要性を再認識した。

こうした観点から、中国地域においても、山陰自動車道の早期整備によるミッシングリンクの解消などによりリダンダンシーを確保するとともに、港湾施設・橋梁などの耐震化、津波対策の強化を図っていくことが不可欠である。

- ① 山陰自動車道および中国横断自動車道の早期全線開通
- ② 下関北九州道路（関門海峡道路）等の地域高規格道路の早期整備
- ③ 国際バルク戦略港湾の整備や日本海側拠点港の整備
- ④ 港湾施設・橋梁等の耐震化、津波対策の強化

(2) 情報通信基盤の再構築と ICT 利活用の促進

この度の震災において、安否確認や情報入手などで情報通信の重要性を再認識したが、今後安心・安全で災害に強いまちづくりを進めるためには、交通基盤と併せて、防災・減災を考慮した情報通信基盤を再構築することが不可欠である。

また、行政の効率化や暮らしやすい社会づくりを進めるためには、電子行政をはじめ、医療・福祉など様々な分野で ICT の利活用を進めていくことが重要である。特に、中国地域においては高齢化が進んでいる中山間地域が多く、遠隔医療や介護・防災などの面で ICT を活用していくことが喫緊の課題である。

- ① クラウドの活用、国民番号制度の導入等、防災・減災も考慮した情報通信基盤の再構築
- ② 自治体クラウドの実現や住民本位の電子行政の推進
- ③ 医療・介護、防災、教育等の分野での ICT 利活用の促進

4. 社会保障制度の再構築と財政健全化の推進

少子高齢化や人口減少が急速に進む中で、国民が安心できる持続可能な社会づくりを推進していくためには、社会保障制度の再構築が急務である。一方で、国と地方の長期債務残高は先進国中で最悪の GDP 比 2 倍近くの危機的水準にあり、財政再建も喫緊の課題である。

社会保障制度の再構築に当たっては、給付の効率化・重点化、自助・共助・公助のバランスや世代間の公平性を考慮した負担の最適化など、給付・負担両面での改革が不可欠である。また、新たな公費負担の財源は、徹底した行政改革や歳出削減を行った上で、世代間の負担が公平で、景気変動に左右されにくく、安定収入が見込まれる消費税の引き上げに求めるべきである。

この社会保障制度の再構築と消費税の引き上げを柱とする税制抜本改革の一体的な実施により、財政健全化を早急に進めるべきである。

- ① 社会保障給付の効率化・重点化、負担の最適化等を含めた社会保障制度の再構築
- ② 徹底した行政改革やマニフェストの見直し等による無駄な歳出削減
- ③ 消費税引き上げ等、税制抜本改革の早期実現による財政健全化の推進

5. 分権型国家への変革と分散型の国土形成

当連合会は、首都圏一極集中の下で、地方が疲弊・衰退を続けている現状を克服するためには、地方が県域を超えた広域的な視点から自律的に地域の発展に向け取り組むことができる分権型国家に転換することが不可欠であり、「新しい国のかたち」として道州制の実現を目指すべきであると主張してきた。

この度の震災からも、将来発生が予測される首都直下型地震などによる首都圏一極集中のリスク回避に向け、分権改革を推し進めた上で、分散型国土を形成する必要性を改めて強く認識した。

政府のこれまでの地域主権改革への取り組みは、補助金等の一括交付金化や国の出先機関改革などで進行が見られるものの、スピード感が欠如している上に、分権型国家として目指すべき「新しい国のかたち」についての議論が、『道州制についての検討も射程に入れていく』と「地域主権戦略大綱」に明記されているにもかかわらず、置き去りにされており、遺憾と言わざるを得ない。

政府は強いリーダーシップを発揮し、道州制を基本とする「新しい国のかたち」を明確化した上で、国から地方への大胆な権限・税源移譲などの“真の地域主権改革”を強力に推進するべきである。

- ① 「新しい国のかたち」（国と地方の役割分担、地方への税財源の移譲等の基本的事項）の検討推進
- ② 国の出先機関改革等、地域主権改革の着実な推進

以 上