

**豊かで活気に溢れる中国地域の創生に向けて**  
**(要 望)**

**平成27年11月**

**中国経済連合会**

## はじめに

わが国の景気は、海外経済の減速等により足元の景気指標に若干の変調は見られるものの、安倍政権の経済財政政策により、緩やかな回復基調にある。デフレ脱却と経済再生を確実なものとし、持続的成長を実現するためには、産業振興、エネルギーの安定供給確保、少子化対策、財政健全化等の課題への的確な対処が必要である。

製造業比率の高い中国地域においては、経済のグローバル化に伴う国内生産拠点の統廃合・海外移転が進展する中で、地域経済の持続的発展を図っていくための、産業競争力の更なる強化やイノベーションの創出が喫緊の課題である。

また、地域の経済成長や防災を支える社会基盤の整備、急速な人口減少により疲弊・衰退が著しい地域社会の再生・活性化も急務となっている。

地方創生においては、地域の主体的取り組みが何にもまして重要であり、我々経済界としても、経済成長の実現や地域の活性化・魅力向上に向けて、産学官の総力を挙げて積極果敢に取り組んでいく所存であるが、その実現には、政府の強力なリードと支援が是非とも必要である。

以上の認識に基づき、当連合会では、会員の意見を踏まえ、豊かで活力に溢れる中国地域の創生に向けて、以下の要望を取りまとめたので、趣旨をご賢察のうえ、政策に反映していただきたい。

平成 27 年 11 月

中国経済連合会  
会長 山下 隆



## 1. 地域産業の振興

### (1) 地域産業の競争力強化

地方創生のためには、地域を支える産業の振興によって、雇用を創出することが最重要課題である。

とりわけ製造業比率の高い中国地域においては、経済のグローバル化に伴う国内生産拠点の統廃合や海外移転・進出が進展する中で、基幹産業の競争力強化、新規成長産業の創出が急務となっている。

#### 【要望項目】

##### ① 事業環境のイコールフットイング確保

国際競争力確保のための、法人実効税率の国際的に遜色のない水準（競合するアジア諸国並みの 25%）への引き下げ、海外活力取り込みのための、TPP等の早期実現による経済連携強化

##### ② イノベーション創出支援策の拡充

ものづくり産業のイノベーション創出のための、基礎研究・技術開発支援の強化、研究開発促進税制の拡充・恒久化、中国地域への公的研究所移転・スーパーコンピューター導入

##### ③ 成長分野に係る支援・規制緩和

ものづくり産業の生産性向上、新陳代謝促進のための、医療・環境・ロボット・先進環境対応車等の成長分野に係る支援・規制緩和

##### ④ 地域の人材育成・確保への支援

地域の産学官で取り組む、ものづくり産業を支える人材の育成・確保への支援

## (2) インバウンド観光の振興

訪日外国人旅行者が急増する中で、外国人宿泊者数のシェアは、ゴールデンルート上にある東京都・大阪府・京都府のみで全体の過半を占めており、中国地域のシェアは僅か 1.5%程度と大きく低迷している。

伊勢志摩サミットに合わせて中国地域で開催される国際会議等を契機としつつ、広域観光周遊ルートに認定された「せとうち・海の道」の有効活用などにより、山陽・山陰が一体化した広域的な取り組みを展開し、中国地域への誘客促進を図ることが必要である。

### 【要望項目】

#### ① 訪日外国人旅行者の誘客への支援強化

- ・ 西日本広域観光ルートの確立への支援、鳥取・島根県エリアの広域観光周遊ルートの認定、「せとうち・海の道」への継続的な財政支援
- ・ 多言語表示の充実、査証発給要件の緩和、空港・港湾のC I Q関係設備・要員の拡充
- ・ 無料公衆無線LANの接続認証の一元化・簡便化への財政支援

#### ② MICE誘致への支援強化

グローバルMICE強化都市に指定された広島市をはじめとする中核都市の経済活性化、新規ビジネス・イノベーション創出、地域ブランド力向上のための、中国地域のMICE誘致への更なる支援

## 2. 経済成長と両立するエネルギー・環境政策の推進

中国地域においては、大震災以降、運転停止中の原子力発電を火力発電の高稼働で代替しており、燃料費の増大に加え、発電設備の計画外停止による供給支障リスクが高まっている。

電気料金の上昇は、中小企業・電力多消費型産業をはじめ地域経済に多大な影響を与えるため、低廉な電力の安定供給確保の観点から、最優先の課題として、安全性が確認された原子力発電所の早期再稼働が必要である。

また、わが国の将来を見据えた、合理的かつ現実的なエネルギー・環境政策が必要である。

### 【要望項目】

#### ① 原子力発電所の再稼働プロセスの加速

原子力発電所の早期再稼働に向けた、原子力規制委員会の安全審査の効率化、国による地元自治体・住民への理解促進活動の強化

#### ② 合理的かつ現実的なエネルギーミックスの実現に向けた取り組み

原子力の事業環境整備、A - U S C (先進超々臨界圧火力発電)等の石炭火力の高効率化の推進

#### ③ 再生可能エネルギー固定価格買取制度の抜本的見直し

国民負担の妥当性、制度としての持続可能性の検証を踏まえた、再生可能エネルギー固定価格買取制度の抜本的見直し

#### ④ 電力システム改革への的確な対応

電力システム改革、とりわけ発送電分離に係る、低廉な電力の安定供給確保の観点からの様々なリスク要因の十分な検証、ならびに検討過程で問題があれば柔軟に見直すなどの慎重な対応

### 3. 地域社会の社会基盤整備の推進

#### (1) 産業競争力強化・国土強靱化に向けた交通基盤の整備

中国地域は、中国山地により山陽・山陰に二分された、東西に長く、中山間地域比率の高いエリアであり、産業・立地競争力強化、広域観光振興、一体的経済圏形成、広域医療体制構築等の面で、交通基盤整備の果たす役割・重要性が他地域にも増して大きい。中国横断自動車道 尾道松江線が平成 26 年度に全線開通し、大きな経済効果をあげているところであるが、中国地域におけるストック効果の最大限発揮のためには、供用率が約 4 割に留まる山陰自動車道の早期整備が必要である。

中国地域は、広島・島根・山口県が全国で土砂災害危険箇所数のワーストスリーを占めるなど、土砂災害リスクの大きなエリアであり、国土強靱化の観点から、砂防ダム等の整備に加え、大規模災害時の代替経路の確保が急務である。また、高度経済成長期に一斉に建設された道路構造物、港湾施設等の老朽化対策・長寿命化も大きな課題となっている。

また、物流の国際競争力向上に向けた、国際バルク戦略港湾や日本海側拠点港の港湾施設拡充が必要である。

#### 【要望項目】

##### ① 高規格幹線道路等の早期整備

ミッシングリンク解消、リダンダンシー確保・強化のための、山陰自動車道の早期全線開通、下関北九州道路（関門海峡道路）等の地域高規格道路の早期整備

##### ② 国際バルク戦略港湾、日本海側拠点港の機能充実・強化

国際物流機能強化のための、船舶の大型化等に対応した、国際バルク戦略港湾（水島・福山・徳山下松・宇部港）、日本海側拠点港（境・浜田・下関港）の港湾施設の拡充

##### ③ 道路構造物・港湾施設等の防災・老朽化対策

国土強靱化の観点からの、代替経路の確保、橋梁・トンネル・港湾施設等の耐震・老朽化対策等の計画的実施

## (2) 地域社会のスマート化に向けた情報通信基盤の整備

中山間地域比率が高く、少子高齢化が急速に進行する中国地域においては、利便性・効率性が高く、安全で安心して暮らせる地域社会の構築に向けての環境整備の一環として、医療介護・防災・街づくりなど、様々な分野でのICTの利活用推進が必要である。

### 【要望項目】

#### ① 公共データのオープン化、ビッグデータの利活用推進

新規ビジネス・サービスの創出や社会的課題の解決に向けた、公共データのオープン化、ビッグデータの利活用推進のための、公開データ拡大、公開ルール明確化等の環境整備

#### ② 高度ICT人材の育成・確保への支援

地域の諸課題を定量的に分析・可視化し、社会実装できる高度ICT人材（データサイエンティスト・コーディネーター等）の育成拠点整備への支援

#### 4. 地方創生の観点からの活力ある地域づくり

人口減少、少子高齢化が急速に進行する中国地域においては、中小都市や中山間地域の疲弊・衰退、地方財政逼迫が深刻化しており、全国大で展開される少子化対策への取り組みに加え、如何にして首都圏への人口・人材流出をくい止め、再生・活性化していくかが重要な課題となっている。

地方創生を実効あるものとするためには、首都圏一極集中に歯止めをかけ、地方圏に人材・資金を呼び込むための、国による、従来以上に踏み込んだ施策のスピード感をもった展開、ならびに十分かつメリハリの利いた財源の確保・配分が必要である。

また、縦割り・二重行政の弊害解消、広域的課題への対応、自立的・機動的な地域経営の必要性が増していることに鑑み、中長期的視点からの抜本的な構造転換が必要である。

加えて、労働力人口が大きく減少していく中で、地域社会としての活力維持・向上を図っていくためには、女性・高齢者の活躍促進が急務である。

##### 【要望項目】

##### ① 地方創生を担う人材の育成・確保の支援

大都市圏のプロフェッショナル人材の地方圏還流や学生・社会人のU I J ターンの促進、女性の活躍促進のための育児と就労の両立支援、女性の働き方に中立的な税制・社会保障制度の構築、高齢者の就労促進に資する環境整備

##### ② 政府主導による強力な首都圏一極集中是正

首都圏の政府機関・機能の地方圏への移転の促進、特区制度や強力な税制優遇等のインセンティブ付与を通じた企業の本社機能の地方移転・地方拠点強化の促進、首都圏から地方圏への移住の促進

##### ③ 中小都市の集約型都市構造への転換、広域連携への支援

地方圏での公共サービスの効率的・効果的な提供の維持・継続、企業集積促進等のための、中小都市のコンパクトシティ化、中心市街地活性化、都市機能集積への支援、連携中枢都市圏構想への支援強化および対象範囲の拡大



**④ 地方圏の地方創生に対する財政支援の拡充**

新型交付金の十分な財源確保、地方圏の実情や意欲・施策内容を踏まえた大胆な傾斜配分

**⑤ 地方分権改革の推進**

自立的・機動的な地域経営を可能にする、地方への大胆な権限・財源の移譲、将来の分権型道州制を見据えた道州制基本法制定に係る環境整備

以 上