

**豊かで活力に溢れる中国地域の創生に向けて
(要 望)**

令和 6 年 11 月

一般社団法人 中国経済連合会

はじめに

我が国は、現在、政府による積極的な景気浮揚政策や民間の事業改革の進展などにより、かつてない水準の賃上げや国内投資の拡大が実現し、長年のデフレ経済からの脱却に向け着実に歩みを進めている。

一方、世界的な地政学リスクの高まりの中でのエネルギー安全保障の確保、国際的な潮流である気候変動へ対応した経済社会の実現、そして、急速に進展する少子高齢化・人口減少問題の中での持続可能な地域づくりといった困難な課題も山積している。

当中国地域においても、昨年のG7広島サミットによる経済活性化やインバウンド需要の回復、次世代半導体や蓄電池工場の建設をはじめとする投資の拡大など明るい兆しも見え始めているが、首都圏と比べて遅れている産業のDX推進、地域に集積するコンビナートをはじめとするエネルギー多消費産業のGX対応、全国を上回るペースで人口減少が進む中での地域社会の維持などの課題解決に向け、残された時間は刻一刻と減少している。

これらの課題解決に向けては、各地域において、当事者意識を持った主体的な取り組みを進め、社会課題の解決を成長のエンジンに繋げていくとともに、政府の進める「成長と分配の好循環」を目指す政策やデジタル活用による地方創生の実現などの取り組みと平仄を合わせ、具体的な成果を一つ一つ出していく必要がある。

当地域においても、域内の産学官が連携をより密にして対応を進めているところであるが、その取り組みをより大きな成果に繋げ、持続可能で魅力ある地域を実現していくためには、政府の強力な支援が不可欠である。

この度、この様な観点から、会員の意見も踏まえて、豊かさを実感できる中国地域の創生に向けた要望を取りまとめたので、趣旨をご賢察のうえ、政策に反映していただく様、強く要望する。

令和6年11月

一般社団法人 中国経済連合会
会長 芦谷 茂

1. 地域産業の競争力強化

地方経済の持続的かつ自律的成長のためには、地域の雇用を支える産業の振興が最重要課題である。

とりわけ製造業比率の高い中国地域においては、デジタル技術の実装促進、研究開発・生産拠点の高度化、大学・異業種やスタートアップ等も含めたオープンイノベーションの加速により、基幹産業の競争力強化、新規成長産業の創出を図ることが急務となっている。

【要望項目】

① イノベーション創出支援策の拡充

- ・ 中堅・中小企業のDX実装促進に向けた財政支援
- ・ 地域の研究基盤強化への財政支援強化
- ・ 研究開発税制の維持・拡充
- ・ 地方発スタートアップ創出支援機関への持続的支援
- ・ 地域発ディープテック系スタートアップ企業の育成に向けた環境整備と地域定着への支援

② 成長分野に係る研究・事業の促進

- ・ ものづくり産業の生産性向上・高付加価値化、環境・医療・バイオ・化学・材料・素材等の先端技術の活用拡大への財政支援・規制緩和
- ・ 民間企業の設備投資およびイノベーションを促進する税制面・予算面からの支援の強化

③ 社会・環境の急激な変化に挑むイノベーション人材の育成

- ・ デジタル人材育成を後押しするための講座拡充、助成金の継続・充実、社会人の受講に配慮した受講環境整備の促進
- ・ 半導体分野における人材育成・確保に向けた教育支援の強化

2. カーボンニュートラルの推進

現在、我が国では「エネルギー基本計画」の見直しが進められ、本年度中に将来のエネルギー需給の見通しと、今後のエネルギー政策の方針が策定される見込みである。

また、本年2月にはGX経済移行債によるGX推進支援が始まり、本年5月に成立した「水素社会推進法」の下、既存燃料と水素等との価格差を補填する等の支援措置が開始される予定となっている。

こうした中、鉄鋼、化学、機械組み立て等、エネルギー多消費産業が基幹産業となっている当地域でカーボンニュートラルな経済社会を実現していくためには、産業競争力への配慮、地政学リスクの高まりを踏まえたエネルギーの安定供給確保、脱炭素政策に伴う負担への国民理解の醸成といった課題に的確に対応しつつ、官民が一体となって着実に取り組みを進めていく必要がある。

【要望項目】

① 産業部門のカーボンニュートラル推進への支援の強化

- ・ GX経済移行債を活用した、水素・アンモニアの導入促進に向けた切れ目のない支援や対象範囲の拡大など、戦略的かつ実現可能性を考慮した制度見直し
- ・ 脱炭素・カーボンリサイクル技術の開発と省エネ等への設備投資を促進する税制支援・資金支援の強化
- ・ 水素・アンモニアに加え、e-methane や e-fuel などの脱炭素燃料の社会実装の推進

② S+3Eを前提としたエネルギーミックス実現に向けた取り組みの強化

- ・ 原子力発電の安定的なゼロエミッションの主力電源としての明確な位置付けと安全の確保を大前提に、既存炉を含め原子力を最大限に活用するために必要な制度措置
- ・ 水素・アンモニアの導入支援の継続・拡充など火力発電の低・脱炭素化と活用の促進
- ・ 再生可能エネルギーの需給拡大に向けた、エコシステム構築支援および蓄電池備付への資金支援強化等

③ 成長志向型カーボンプライシングの的確な推進

- ・ 炭素賦課金や排出量取引制度の公平・透明性の確保と国内産業の国際競争力への悪影響の回避
- ・ 電化推進など需要側の脱炭素の取り組みを妨げない制度設計

3. 観光の振興

中国地域の観光需要は概ねコロナ前の水準まで回復傾向にあるものの、インバウンド需要の回復には地域差が見られ、首都圏や大阪・京都などの主要観光地から地方へ、また、当地域の中核都市である広島から域内全体へと誘客を促進していくことが課題となっている。このため、2025年日本国際博覧会（大阪・関西万博）などの国際イベントを契機として地方への来訪を促す取り組みを継続するとともに、当地域に長期滞在・広域周遊していただけるよう、プロモーションや受入環境整備を着実に実施していくことが必要である。

また、観光DXの推進により生産性の低さや人材不足といった構造的課題を克服するとともに、当地域の観光資源を磨き上げ、高付加価値化を図ることで「稼ぐ力」の強化を行い、「持続可能で魅力的な観光地域づくり」を進めていく必要がある。

観光振興は今後の中国地域発展の重要な柱であり、誘客促進や滞在期間の延長、観光消費の拡大に向けて地域一体となって取り組むために、地域内で高いスキルを持つ人的資源の育成や安定的かつ自由度の高い財源の確保が不可欠である。

【要望項目】

① インバウンド需要の拡大に向けた支援

- ・ 地方への誘客を促す新たな周遊ルートの開発や消費拡大に効果の高いコンテンツの整備と認知度向上に向けたプロモーションなどに関する支援
- ・ 空港・港湾などの人材不足への対応等、インバウンド受入体制の整備に関する支援
- ・ 空港、港湾などと観光地や観光拠点同士をつなぐシームレスなネットワークの構築とレンタカーやバス、船舶などの利活用に関する支援
- ・ 言語や食文化などの多様性に配慮した環境整備に関する継続的な支援（多言語での観光情報提供機能の強化、ムスリムやベジタリアン観光客等への情報提供の充実等）

② 持続可能で魅力的な観光地域づくり

- ・ ICTの活用やMaaSによる旅行者の利便性向上、観光産業の生産性向上や経営改善に資する観光DXの推進
- ・ 国立公園指定90周年を迎えた瀬戸内海の魅力を更に高めるための基盤整備や、クルーズツーリズム・サイクルツーリズム、歴史的資産などを活用した地域振興の支援
- ・ 観光で稼げる地域づくりの実現に向けた、地域の魅力や課題等に関する調査研究、観光地経営や地域の魅力発信を牽引する専門人材の育成に関する支援

③ 地域における観光推進体制強化に向けた支援

- ・ せとうち観光推進機構・山陰インバウンド機構など各地域のDMOへの財政支援の拡充
- ・ 地域の広域観光推進団体（中国地域観光推進協議会）への財政支援

4. 地域社会の社会基盤整備の推進

(1) 産業競争力強化・国土強靱化に向けた交通基盤の整備

中国地域は、中国山地により山陽・山陰に二分された、東西に長く、中山間地域比率の高いエリアであり、産業・立地競争力強化、観光振興等に加え、中山間地域の維持など地域の自立・活性化、地域連携の面で、交通基盤整備の果たす役割が大きい。

中国地域の持続的な発展を図るためには、開通率が5割台にとどまる山陰自動車道の早期整備、下関北九州道路等の都市間の連携を強化する道路、広島市や岡山市、中海・宍道湖・大山圏域等の都市圏の機能を強化する道路の整備等が必要である。

また、物流の国際競争力向上、産業のカーボンニュートラル化の促進に向けた港湾施設の拡充や、インバウンド観光の振興に向けた空港の機能強化、航空ネットワークの充実も必要である。

加えて、近年頻発化する大規模自然災害を踏まえ、大規模災害時の海路を含めたリダンダンシーの確保や、経年化が進む道路構造物、港湾・空港施設等の老朽化・防災対策、暫定2車線の4車線化等の安全対策が急務となっている。

【要望項目】

① 高規格道路の早期整備

- ・ 物流効率化、地域連携強化、災害時のリダンダンシー確保に資する山陰自動車道の早期全線開通
- ・ 圏域中心都市間のネットワーク機能や都心部の渋滞を緩和する環状機能の強化に資する中海・宍道湖8の字ルート、西広島バイパス、岡山環状道路等の都市圏道路の早期整備
- ・ 拠点都市間の連携強化に資する下関北九州道路等の都市間道路の早期整備
- ・ 経済・物流基盤の強化、激甚災害の頻発に備えた国土強靱化に資する山陽自動車道と並行する高規格道路（山陽自動車道のダブルルート化）の早期整備
- ・ 高速道路の機能強化に資する暫定2車線区間の4車線化やスマートインターチェンジの早期整備

② 地域港湾の機能充実・強化

- ・国際物流機能強化のための国際バルク戦略港湾（水島・福山・徳山下松・宇部港）、日本海側拠点港（境・浜田・下関港）、国際拠点港湾（広島港）の港湾施設の早期整備
- ・カーボンニュートラルに資する港湾整備への支援

③ 地域空港の機能充実・強化

- ・中国地域の拠点空港としての広島空港の機能強化（滑走路端安全区域の確保、エプロン拡張等）および運営支援
- ・インバウンド需要の拡大に向けた訪日誘客支援空港（鳥取・米子・出雲・岡山・広島・山口宇部）への支援の早期再開・拡充ならびに国際線受入れに必要な体制確保への支援およびC I Q体制の充実
- ・経済活動や生活を支える国内地方航空路線の維持・拡充への支援

④ 道路構造物・港湾・空港施設等の安全・老朽化・防災対策

- ・橋梁・トンネル・港湾・空港施設等の老朽化・防災対策の計画的な実施
- ・主要幹線道路の暫定2車線区間の安全対策（4車線化等）の早期実施
- ・災害時の海上輸送機能の維持・強化（海路による支援物資の緊急輸送や代替輸送等）
- ・「防災・減災、国土強靱化のための5か年加速化対策」の着実な実施および国土強靱化実施中期計画のすみやかな策定とこれまでを上回る事業規模・期間の確保

(2) 地域社会のスマート化に向けた情報通信基盤の整備

デジタル化の浸透は社会全体を変えつつあり、既に、企業の競争力強化や、地域社会の持続可能な発展のための必須条件である。

地域社会が直面する様々な社会課題解決と産業発展を同時実現し、持続可能な地域社会を形成していくためには、デジタル技術の活用とあわせて多種多様なデータを最大限活用し、社会全体のデジタル変革を実現しやすい環境整備を進めていくことが重要である。

【要望項目】

① データ利活用推進に向けた環境整備

- ・ 標準化された共通のデジタル基盤／データ連携基盤の整備促進
- ・ データを安心・安全に提供・活用し、メリットを最大限享受できる枠組み構築とセキュリティ対策強化

② 情報通信インフラの戦略的整備と高度化

- ・ 社会全体のデジタル変革を支え、平時・有事においても安心して利用できる、5G等、情報通信インフラ整備の促進
- ・ 次世代通信技術（Beyond5G）の早期実用化に向けた積極的支援

5. 持続可能な活力ある地域づくり

中国地域においては、全国平均を上回るペースで人口減少・少子高齢化が進展し、中小都市や中山間地域の疲弊・衰退が深刻化している。

こうした地域が持続的に発展していくためには、デジタル技術や地域資源を活用した地域課題の解決と稼ぐ力の強化に向けた取り組みを強力に推進し、魅力的な地域づくりを進めていく必要がある。特に中山間地域においては、主要産業である農業において高齢化や担い手不足の問題が顕在化しており、スマート農業技術の活用や、農業経営の法人化等による成長産業化に取り組む必要がある。

また、地域活力の維持・向上を図るためには、それを支える人材の確保が不可欠であり、企業の地方移転やU I Jターンの促進等による首都圏から地方への人の流れの創出とともに、女性や外国人など多様な人材の活躍促進に取り組む必要がある。

【要望項目】

① 中山間地域の主要産業である農業の活性化に向けた支援の強化

- ・生産コストを反映した適正な価格形成に向けた仕組みの構築と消費者理解の促進
- ・中山間地域に適したスマート農業技術の実装・普及に係る支援の拡充
- ・企業の農業参入を促進する施策（制度改革、ノウハウ取得、所得向上）の展開

② 首都圏から地方への人の流れの創出

- ・企業の地方拠点強化につながる施策の展開
（地方拠点強化税制の拡充、地方における法人税率の優遇措置の検討等）
- ・地域発展基盤強化のための地域未来投資促進税制の延長・拡充
- ・地方創生の取り組み促進に向けた「企業版ふるさと納税」の延長・拡充

③ 地方創生を担う人材の確保

- ・女性活躍推進（女性起業家支援活動）への支援
- ・外国人材雇用促進のための環境整備
(技能検定等の作業実態に即した見直し、特定技能2号移行試験不合格時の猶予期間の設定、技能実習の1年職種に代わる新たな制度の検討、在留資格に関わる事務手続きの簡素化・利便性の向上)
- ・外国人材受入・共生のための環境整備
(地域日本語教育の推進、外国人児童生徒等教育の充実)
- ・U I J ターンによる就業・起業、若者の地元定着を促進する施策の拡充
- ・子育て世帯への経済的支援の充実

以 上